Доклад

о системе обеспечения антимонопольных требований в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области

за 2023 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области постановлением от 15.06.2020 № 1797 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением от 23.06.2020 № 169 создана рабочая группа по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Распоряжением от 29.06.2020 № 170 создана Комиссия по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

Распоряжениями от 29.07.2020 № 197 утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, ежегодно утверждается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области (на 2023 год – распоряжение от 22.12.2022 № 275).

В поселениях Всеволожского района также создана и организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, информация о принятых правовых актах по внедрению антимонопольного комплаенса в поселениях прилагается (Приложение 1).

В целях проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области рабочей группой в 2020 году собрана информация от структурных подразделений администрации о наличии и количестве установленных нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года, после чего утверждены карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год. В последующем информация собирается ежегодно, план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается ежегодно.

Ежегодно проводится оценка эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, составляется Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, утверждается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году проведено 2 заседания рабочей группы:

18.01.2023 - **Повестка заседания рабочей группы:**

1. Обсуждение Доклада о системе обеспечения антимонопольных требований в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2022 год.

18.12.2023 - **Повестка заседания рабочей группы:**

1. Обсуждение проекта распоряжения «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства» на 2024 год.
2. Обсуждение информации о нарушениях антимонопольного законодательства в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2023 год в сравнении с предыдущим годом.
3. Обсуждение информации о наличии нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы развития конкуренции (проведения юридической оценки (экспертизы) проектов НПА), наличии сведений о правоприменительной практике, затрагивающей вопросы развития конкуренции, в администрации; обсуждение аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, затрагивающей вопросы развития конкуренции.
4. Обсуждение исполнения ключевых показателей и оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации от 15.06.2020 года № 1797.

В соответствии с информацией, представленной структурными подразделениями администрации сформированы Отчеты об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований за 2023 год.

Нарушений антимонопольного законодательства в 2023 году в администрации не выявлено.

Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований приведен в Приложении 2 к настоящему Докладу.

Отчет об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении 3 к настоящему Докладу.

Приложение 1

Информацию о принятых правовых актах по внедрению антимонопольного комплаенса в поселениях Всеволожского муниципального района Ленинградской области

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название администрации МО | Документ о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства | Документ о создании рабочей группы по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства | Документ о создании Комиссии по оценке эффективности системы обеспечения антимонопольных требований | | Документ об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства |
| 1 | Администрация МО «Агалатовкое сельское поселение» | Постановление от 20.05.2020 № 211 |  |  | | Постановление от 20.05.2020 № 212 |
| 2 | Администрация МО «Заневское городское поселение» | Постановление от 21.05.2020 № 257 | Распоряжение от 28.12.2020 № 33 | Постановление от 06.10.2020 № 506 | | Постановления от 21.05.2020 № 258, от 30.12.2020 № 718 |
| 3 | Администрация МО «Морозовское городское поселение» | Постановление от 20.05.2020 № 283 | Постановление от 20.05.2020 № 283 | Постановление от 20.05.2020 № 283 | | Постановление от 20.05.2020 № 283 |
| 4 | Администрация МО «Колтушское сельское поселение» | Постановление от 13.12.2019 № 864 | Распоряжение  от 24.09.2020 № 145 | Распоряжение  от 24.09.2020 № 146 | | Распоряжения  от 29.05.2020 № 85,  от 29.09.2022 № 128 |
| 5 | Администрация МО «Кузьмоловское городское поселение» | Постановление от 28.05.2020 № 70 |  |  | |  |
| 6 | Администрация МО «Рахьинское городское поселение» | Постановление от 28.05.2020 № 288 | Распоряжение от 14.01.2021 № 02/01-06 | Распоряжение от 14.01.2021 № 03/01-06 | | Распоряжение  от 21.09.2020  № 143/01-06 |
| 7 | Администрация МО Сертолово | Постановление от 29.12.2023 № 1415 |  | |  |  |
| 8 | Администрация МО «Романовское сельское поселение» | Постановление от 24.10.2019 № 426 |  |  | |  |
| 9 | Администрация МО «Щегловское сельское поселение» | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | Постановление от 26.05.2020 № 48.2/20-п | | Постановление от 26.05.2020 № 48.3/20-п |
| 10 | Администрация  МО «Новодевяткинское сельское поселение» | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 | | Постановление от 15.01.2020 № 02/01-04 |
| 11 | Администрация МО «Бугровское сельское поселение» | Постановление от 24.09.2020 № 360 | Распоряжение от 21.09.2020 №120 | Постановление от 15.01.2021 №9 | | Постановление от 24.09.2020 № 361 |
| 12 | Администрация МО «Куйвозовское сельское поселение» | Постановление от 02.11.2020 № 327 | Постановление от 02.11.2020 № 327 | Постановление от 02.11.2020 № 327 | | Постановление от 02.11.2020 № 327 |
| 13 | Администрация МО «Токсовское городское поселение» | Постановление от 25.09.2020 № 513 |  |  | |  |
| 14 | Администрация МО «Юкковское сельское поселение» | Постановление от 03.08.2020 № 190 | Не предусмотрено | НПА находится в разработке | | Постановление от 03.08.2020 № 187 |
| 15 | Администрация МО «Лесколовское сельское поселение» | Постановление от 28.12.2020 № 447 |  |  | |  |
| 16 | Администрация МО «Дубровское городское поселение» | Постановление от 19.01.2021 № 08 | Распоряжение от 10.01.2022 № 02 | Распоряжение от 10.01.2022 № 02 | | Распоряжение от 30.12.2021 № 65 |
| 17 | Администрация МО «Муринское городское поселение» | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | Постановление от 25.09.2020 № 229/П | | Постановление от 25.09.2020 № 229/П |
| 18 | Администрация МО «Свердловское городское поселение» | Постановление от 09.10.2020 № 368/01-07 | Не предусмотрено | Постановление от 09.10.2020 № 368/01-07 | | Постановление от 30.12.2020 № 598/01-07 |

Приложение 2

Отчет о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований за 2023 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Ключевые показатели эффективности | Значение показателя в баллах (ПЛАН) | Значение показателя в баллах (ФАКТ) |
| 1. | снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации |  |  |
| *да* | *25* | *25* |
| *нет* | *0* |  |
| 2. | отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов |  |  |
| *Нет предупреждений* | *25* | *25* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |
| 3. | отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства |  |  |
| *Нет возбужденных дел* | *25* | *25* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |
| 4. | отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства |  |  |
| *Нет фактов привлечения* | *25* | *25* |
| *1* | *20* |  |
| *более 1* | *0* |  |

Расчет эффективности: 25+25+25+25 = 100 баллов.

Итого сумма баллов равна 100, что показывает высокий уровень эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Приложение 3

ОТЧЕТ

по исполнению ПЛАНА мероприятий («дорожной карты»)

по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2023 год

| №  п/п | Наименование комплаенс-риска | Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков | Действия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков  (в течение года) | Мероприятия, проведенные  в 2023 году | Ответственный  исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрацией ВМР ЛО | Усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования. | 1. Обучение по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками".  2. Участие в семинарах.  3. Контроль в сфере закупок (в том числе, проведение проверок).  4. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства. | 1. Обучение по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками" – 13 сотрудников администрации.   2. Специалистами отдела муниципального заказа принято участие в 12 обучающих семинарах и вебинарах.  3. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства осуществляется специалистами отдела муниципального заказа на постоянной основе.   1. Юридическим управлением на постоянной основе осуществляется контроль в сфере закупок для нужд администрации (в части согласования проектов договоров и муниципальных контрактов). 2. Контрольным органом (Всеволожская городская прокуратура) в 2023 году проводилась проверка соблюдения администрацией законодательства в сфере закупок, выявлены нарушения в области законодательства о контрактной системе, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. | Структурные подразделения, ответственные за объявление закупки;  Комитет финансов; Юридическое управление;  Контрольный орган в сфере закупок;  Контрольно-счетный орган МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО;  Отдел муниципального заказа;  отдел муниципальной службы и кадров |
| 2 | Принятие правовых актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами | Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства | 1. Обучение муниципальных служащих по программе повышения квалификации.   2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия НПА. | 1. В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением администрации от 14.06.2018 № 1601 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО» юридическим управлением в установленных случаях проводятся антикоррупционные экспертизы НПА и проектов НПА.  2. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации от 10.11.2022 № 4796 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области» отделом по экономическому развитию и инвестициям проводилась оценка регулирующего воздействия проектов НПА и экспертиза утвержденных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (ОРВ).  В 2023 году проведена оценка регулирующего воздействия 10 проектов муниципальных НПА и экспертизы 4 муниципальных НПА.   1. Проведено обучение 6 муниципальных служащих по программе повышения квалификации. | Структурные подразделения администрации |
| 3 | Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий | 1. Повышение качества нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий.   2. Повышение уровня внутриведомственного и межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке сведений, представленных получателями субсидий. | 1. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.  2. Проведение экспертизы, оценки регулирующего воздействия в отношении нормативных правовых актов | 1. В целях повышения качества и приведения в соответствие действующему законодательству НПА, регламентирующих предоставление субсидий, в НПА регулярно вносятся изменения.  2. Все НПА, регламентирующие предоставление субсидий, проходят экспертизу, оценку регулирующего воздействия.  3. Субсидии предоставляются в соответствии с утвержденными Порядками. Обжалование итогов проведения конкурсов, заявок на предоставление субсидий отсутствует.  4. Юридическим управлением на регулярной основе проводится мониторинг соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий.   1. 5. Структурными подразделениями администрации проводятся мероприятия по повышению уровня внутриведомственного и межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке сведений, представленных получателями субсидий. | Структурные подразделения администрации, участвующие в предоставлении субсидий;  Юридическое управление |
| 4 | Нарушение порядка предоставления муниципального имущества в аренду, порядка реализации муниципального имущества | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников. | 1. Комиссией по вопросам распоряжения муниципальным имуществом на постоянной основе (ежемесячно) проводится согласование (рассматриваются вопросы) договоров аренды муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение (оперативное управление) муниципальным учреждениям, заключаемых в соответствии со ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставлению в оперативное управление и хозяйственное ведение муниципального имущества. Количество арендаторов в 2023 году 62 (в 2022 - 67).  2. Имущество муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» и муниципального образования «Город Всеволожск» передается в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.50,51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".   1. 4 сотрудника прошли обучение по программе повышения квалификации по деятельности в сфере управления муниципальным имуществом. | Юридическое управление,  Управление по муниципальному имуществу,  отдел муниципальной службы и кадров;  МКУ «Центр муниципальных услуг» МО ВМР ЛО;  Контрольно-счетный орган МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 5 | Нарушение порядка проведения конкурса по отбору управляющей компании по управлению многоквартирным домом | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов и проведением конкурса.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников. | 1. Проводится систематическое повышение квалификации сотрудников управления ЖКХ.  2. Усилен внутренний контроль за подготовкой документов и проведением конкурсов по отбору управляющих компаний многоквартирными домами со стороны сотрудников управления ЖКХ.  3. Юридическим управлением усилен внутренний контроль за подготовкой документов и проведением конкурсов по отбору управляющих компаний по управлению многоквартирными домами. | Юридическое управление,  Управление ЖКХ,  отдел муниципальной службы и кадров |
| 6 | Нарушение порядка проведения конкурса на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым (нерегулируемым) тарифам по муниципальным маршрутам Всеволожского муниципального района Ленинградской области | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документов и проведением конкурса.   2.Систематическое повышение квалификации сотрудников.  3. Участие в семинарах. | 1. В 2023 году проведено 2 конкурса на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам Всеволожского муниципального района Ленинградской области и 1 конкурс на оказание услуг по проведению анализа пассажиропотока и разработка предложений по оптимизации маршрутной сети на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.  2. Начальник сектора организации транспортного обслуживания населения в 2023 году прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции».  3. Юридическим управлением усилен внутренний контроль за подготовкой документов и проведением конкурсов в сфере перевозок пассажирским транспортом. | Юридическое управление;  Отдел муниципального заказа;  Сектор организации транспортного обслуживания населения;  отдел муниципальной службы и кадров |
| 7 | Нарушение порядка проведения торгов МКУ «ЦМУ» ВМР» | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Обучение сотрудников по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными торгами".  2. Участие в семинарах.  3. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о торгах на стадии согласования.  4. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства. | В соответствии с приказом ФАС России от 21.03.2023 N 147/23 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (Зарегистрировано в Минюсте России 19.05.2023 N 73371)» сотрудники МКУ ЦМУ BMP 28 сентября 2023 прошли обучение на семинаре по данной теме. | МКУ «ЦМУ» ВМР» |
| 8 | Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «ЕСЗ» ВМР | Совершенствование системы внутреннего контроля | 1. Обучение сотрудников по программе повышения квалификации "Управление государственными и муниципальными закупками".  2. Участие в семинарах.  3. Усиление внутреннего контроля за подготовкой документации о закупках на стадии согласования.  4. Мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства. | 1. Учреждение регулярно проводит обучение сотрудников по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками».  2. Сотрудники учреждения регулярно участвуют в вебинарах.  3. В учреждении усилен контроль за подготовкой документации о закупках на стадии согласования.  4. В учреждении регулярно проводится мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства. | МКУ «ЕСЗ» ВМР |